

ASPECTES JURÍDICS I ADMINISTRATIUS D'ADAPTACIÓ AL NOU ENTORN DE GESTIÓ DE L'AIGUA: UNA PERSPECTIVA DEL OCI LOCAL

Javier Requejo García
Vice Interventor Ajuntament de
Tarragona



INDEX

1. **NORMATIVA D'APLICACIÓ**
2. **CONCEPTE DE SERVEI PÚBLIC**
3. **COMPETÈNCIES DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL PEL QUE FA A LA GESTIÓ DE L'AIGUA**
4. **MUNICIPALITZACIÓ O DETERMINACIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ DEL SERVEI**
 - 4.1 Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la internalització dels serveis públics
 - 4.2 Límits financers en la internalització del servei mitjançant la creació d'ens instrumentals
 - 4.3 Les Societats Supramunicipals: alguns apunts
 - 4.4 Societats d'economia mixta: alguns apunts
 - 4.5 Gestió Indirecta mitjançant concessió: aspectes claus
5. **INGRESSOS QUE FINANCEN LA PRESTACIÓ EN FUNCIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ**

1. NORMATIVA D'APLICACIÓ

Normativa d'aplicació a la gestió local de l'aigua

Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local.

Real Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les Disposicions Legals vigents en matèria de règim local

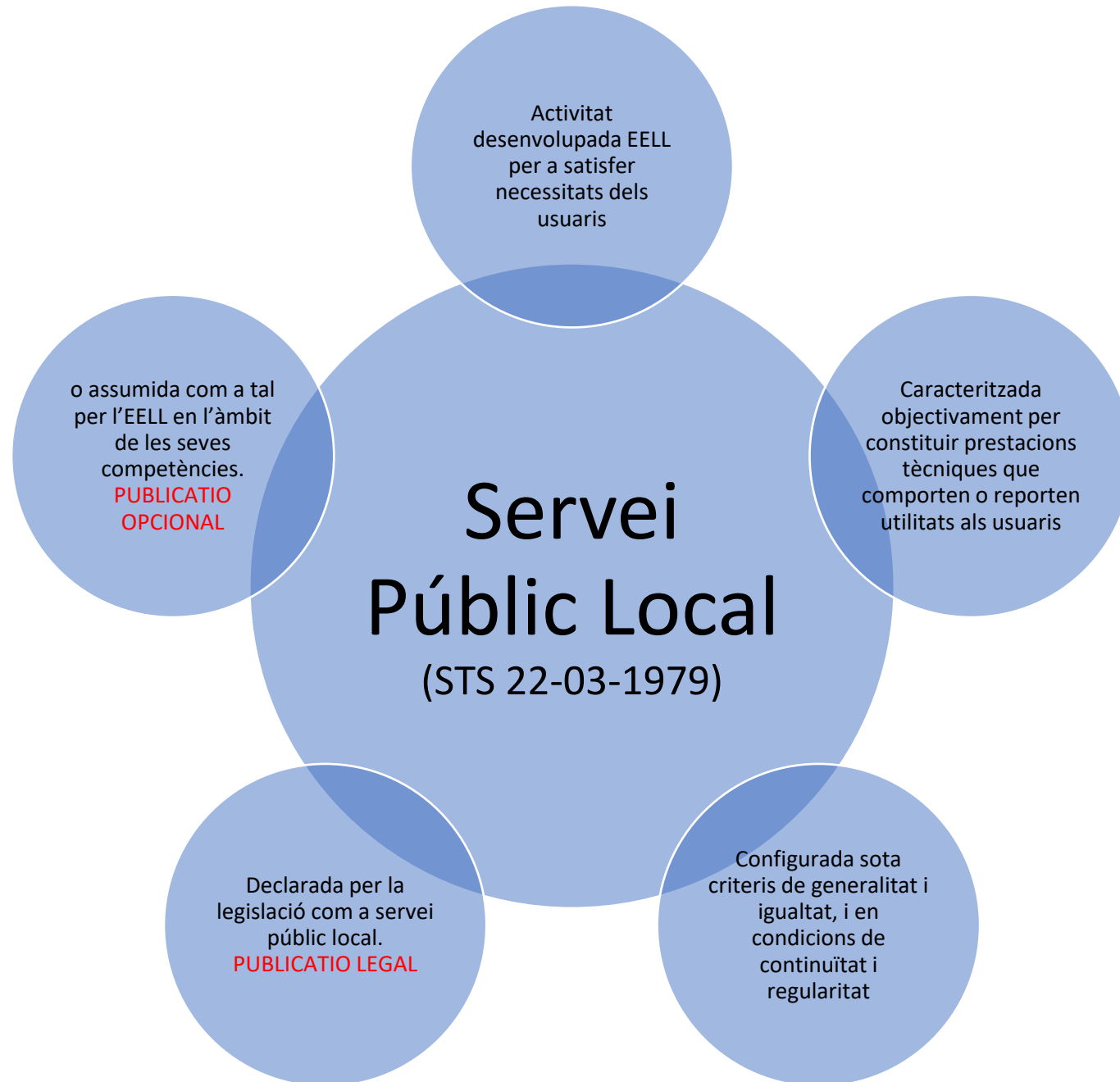
Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals a Catalunya.

Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

2. CONCEPTE DE SERVEI PÚBLIC LOCAL



o assumida com a tal
per l'EELL en l'àmbit
de les seves
competències.

**PUBLICATIO
OPCIONAL**

Declarada per la
legislació com a servei
públic local.

PUBLICATIO LEGAL

Servei Públic Local

(STS 22-03-1979)

Activitat
desenvolupada EELL
per a satisfer
necessitats dels
usuaris

Caracteritzada
objectivament per
constituir prestacions
tècniques que
comporten o reporten
utilitats als usuaris

Configurada sota
criteris de generalitat i
igualtat, i en
condicions de
continuïtat i
regularitat

3. COMPETENCIES DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL PEL QUE FA A LA GESTIÓ DE L'AIGUA

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Atorga Competències (art. 25.2 c)

c) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.

Preveu com a serveis obligatoris a prestar pels EELL (art. 26.1)

b) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.

Prestació reservada als EELL , que els poden prestar en règim de monopoli (art. 86.2)

2. Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán establecer, mediante Ley, idéntica reserva para otras actividades y servicios.

La efectiva ejecución de estas actividades en régimen de monopolio requiere, además del acuerdo de aprobación del pleno de la correspondiente Corporación local, la aprobación por el órgano competente de la Comunidad Autónoma.

Serveis obligatoris **exigibles** pels veïns a l'emparament de l'art. 18 LBRL.

D'acord amb l'art. 128.2 CE la LBRL reserva (que **constitueix un pressupost per a la seva execució en règim de monopoli**) aquests serveis.

No es sufficient aquesta configuració legal com servei públic.
L'Administració titular ha d'assumir la garantia de la seva prestació (MUNICIPALITZACIÓ)

4. MUNICIPALITZACIÓ O DETERMINACIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ DEL SERVEI

Municipalització
(no sotmès a l'art.
159 i 160 ROAS)

Decisió forma de
prestació del
servei

Execució del
servei

Municipalització

(requereix fonamentació i motivació)

Memòria	Projecte del servei	Reglament del servei
<p>Incorpora els aspectes que definiran l'activitat des de el punt de vista social, jurídic (forma de gestió, etc), i econòmica, de manera que s'analitzi la viabilitat de la prestació del servei i la sostenibilitat financera des de el punt de vista de la hisenda local.</p>	<p>On es descriguin les prestacions que inclou el servei, els mitjans necessaris, fent esment a la forma de prestació:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Demanda a satisfer. - Mitjans materials. - Mitjans humans - Mitjans tècnics - Cost del servei. - Determinació del mecanisme per a obtenir ingressos. - Control i seguiment per part de l'Administració titular del servei 	<p>On es definirà l'objecte i l'àmbit de prestació del servei, drets i obligacions dels usuaris, instal·lacions afectes a la prestació del servei, regulació de la inspecció, règim sancionador, etc.</p>

Determinació de la forma de gestió del servei (art. 85 LBRL)

Gestió Directa (1 Administració)	Gestió Directa (2 o + Administracions)	Gestió Indirecta
<ul style="list-style-type: none"> - Gestió per la pròpia EELL - OOAA - Entitat Pública Empresarial - Societat de capital íntegrament públic de l'EELL 	<ul style="list-style-type: none"> - Mancomunitat - Consorci - Societat de capital íntegrament públic participada per diferents entitats - Conveni entre Administracions: Delegació, encomana de gestió o d'altres actuacions cooperatives 	<ul style="list-style-type: none"> - Concessió de serveis públics (amb transferència del risc operacional al concessionari) - Contracte de serveis Públics (sense transferència de risc operacions al contractista) - Societat d'economia mixta

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

- La **LRSAL** va canviar la redacció dels **articles 85.2 i 86 LBRL** limitant l'elecció de forma de gestió dels serveis públics de manera que s'ha de triar la manera **més sostenible i més eficient**.
- La **LOEPSF** incorpora la sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació econòmic financera de totes les AAPP.
- Els criteris que haurien d'orientar la determinació de la forma de gestió son **l'eficiència, la sostenibilitat i la qualitat**.

Arguments a favor d'ambdós formes de gestió

Gestió Indirecta

- Increment exponencial serveis públic que impedeix a les AAPP adquirir capacitats tècniques per desenvolupar-los sense la iniciativa privada.
- Mercat madur, amb companyes importants que presten serveis de qualitat (CNMC favorable a aquesta gestió si existeix competència davant la gestió d'entitats instrumentals)
- Suposada major eficiència interpretada sota un prisma de reducció de costos.
- Major flexibilitat en la gestió de personal (tan pel que fa a volum com a disposar d'eines que afavoreixen la productivitat).
- Major facilitat per a accedir a finançament.
- Capacitat de centrar-se en resultats eliminant burocràcia.

Gestió Directa

- Reducció de costos al eliminar els marges empresarials i la despesa derivada de l'activitat de control.
- Garantir l'accés als serveis públics en condicions d'igualtat.
- Incompliments generalitzat per part dels concessionaris pel que fa a les inversions compromeses i la qualitat de les prestacions (transformació d'estructures econòmiques que ha provocat l'entrada de fons d'inversió en el capital de les companyes amb el propòsit d'obtenir màxima rendibilitat).
- Incompliment medi ambientals.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Indemnitzacions. En funció del moment que es decideixi canviar la forma de prestació. Serà diferent si existeix o no un contracte en vigent. (La LCSP va establir com a novetat que el rescat de la concessió de serveis requeria acreditar que la gestió directa es més eficaç i eficient)

Costes de transacció. Externalitzar suposa la necessitat d'organitzar i preparar un procés de contractació que suposarà costos que cal tenir en compte.

Fiscalitat. Caldrà estudiar 2 figures impositives:

- **IVA.** Cal tenir en compte que la distribució d'aigua està en tot cas subjecta i originaria un dret de deducció (art. 7.8 F LIVA). STS 896/2021 [el cànon de l'aigua en canvi es no subjecte-](#)

- **I. Societats.** Seran SP les empreses contractistes (gestió indirecta) i les societats públiques (gestió directa). Si be, cal tenir en compte la bonificació de l'art. 34 LIS de manera que les [empreses privades](#) que presten serveis públics tributen al 25% i formarà part de les despeses que la societat repercutirà a l'Ajuntament i en canvi si el servei el presta una societat mercantil local tindrà la bonificació del 99% prevista.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Despeses Generals i Benefici Industrial:

- Aquestes **despeses generals** d'estructura s'han d'imputar al cost del contracte mitjançant un percentatge de repartiment raonable i en el càlcul del PBL s'ha de justificar el percentatge aplicat.

- Legalment no existeix una definició de **benefici industrial**, si bé es considera com aquella part d'un contracte que teòricament constitueix el benefici del contractista.

No trobem una regulació similar en contractes de serveis al d'obres, si be, en concessions d'aigües es habitual una imputació del 10% de DG i 6% de BI.

La Gestió Directa **suposa un estalvi pel concepte de Benefici industrial, no així en el concepte de despeses generals** excepte que l'EELL tingui recursos ociosos, ja que s'haurà de dotar d'una estructura d'administració, etc al servei.

Estructura general

El canvi a gestió directa suposarà que l'Ajuntament haurà de dotar-se d'una estructura general que dugui a terme l'Administració general del servei, el dirigeixi, faci tasques de coordinació, etc El que serien els serveis centrals i la direcció.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Inversions necessàries del servei i possibilitat financera d'afrontar-les en funció de la situació de la corporació i del immobilitzat afecte al servei

Cal tenir en compte les següents consideracions:

- **Capacitat de la Corporació per a finançar les inversions** (Nivell de deute municipal). La qual cosa afecta tant a la gestió directa per la pròpia corporació com si es tracta d'una Societat Mercantil classificada com a "AAPP" a efectes SEC.

En la gestió indirecta la Corporació té accés a la capacitat inversora del sector privat, sense incrementar el volum de deute, si be cal estudiar el cost financer que pugui suposar.

- Condicions per a que en les formes de gestió indirecta **el passiu financer no computi com a deute local.**
- **Estat d'obsolescència o no dels actius afectes al servei.**

La reposició del immobilitat necessari per a la prestació del servei quan es tracta de gestió directa realitzada per la pròpia corporació.

La gestió financera de les EELL no contempla que l'establiment de taxes i preus públics hagin de finançar de manera parcial aquesta renovació. No existeix cap tipus de reserva financera afectada al compliment d'aquesta finalitat.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Innovació tecnològica

Es important posar l'accent sobre la innovació pel futur que haurà de suposar millores tècniques concretes i una majora eficiència del servei d'acord amb els reptes futura que la gestió de l'aigua demana. Només cal pensar la innovació tecnològica produïda en els darrers anys en aquest servei.

En aquest sentit, els diversos estudis de canvi de gestió del servei normalment posen de relleu, com a una **debilitat del canvi a gestió directa**, el fet de que l'Administració no pugui estar especialitzada en tots els serveis segurament **limita la seva capacitat per a invertir en R+D+I** així com la capacitat de realitzar un seguiment de totes les innovacions tecnològiques que es van produint en tots els serveis.

Economies d'escala

Normalment les economies d'escala es presenten com un **avantatge de la gestió indirecta** ja que les empreses privades prestadores de serveis segurament tenen una major **capacitat negociadora** davant els proveïdors ja que agregaran les demandes de tots els consumibles necessaris per a la prestació del servei.

Si be, existeixen formes de gestió directa, cooperacions horitzontals, mancomunitats, etc que podrien tenir també avantatges derivades d'aquestes economies d'escala en funció de volum que podrien assolir

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Personal a subrogar

Possibles increments de despesa no previstos més enllà de la subrogació

Més enllà d'haver d'aplicar les condicions del Conveni d'origen que siguin d'aplicació. Cal tenir en compte alguns aspectes que poden suposar un major cost:

- Cal tenir en compte les condicions laborals que raonablement es pugui estimar que el personal subrogat tindrà en el mig termini en el moment de calcular costos.
- Dificultat de gestionar la coexistència de diferents Cc aplicables en funció de si els treballadors procedeixen de una subrogació o han estat contractats després.
- Possibles canvis de jornada per a equiparar-se a la de l'Ajuntament, que pot suposar un increment del cost del servei.
- La necessitat de abordar les inversions del servei suposarà haver de reforçar el servei de contractació pel que fa a RRHH.
- La necessitat de gestionar el nou personal suposarà haver de reforçar el servei de RRHH.
- Alguns autors i estudis destaquen el major absentisme del sector públic.
- No es subroga el personal directiu, costos de direcció i coordinació del servei.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Aspectes econòmic financers a tenir en compte en la determinació de la forma de prestació

Canon d'exploració del servei prestat de forma indirecta mitjançant concessió

Possibilitat de l'administració de cobrar un cànon o participació (art. 285 LCSP) en cas de concessions.

Consideracions al respecte:

- Òbviament aquest cànon serà despesa més de PyG del concessionari i repercutirà en els usuaris.
- Cal tenir en compte la normativa TRLRHL per a evitar que amb l'adjudicació d'una concessió administrativa es pugui encobrir la formalització d'operacions de crèdit.
- Considerem que aquest cànon només podria tenir per finalitat indemnitzar inversions realitzades per l'Administració que es posin a disposició del concessionari o, en tot cas, per a participar d'un benefici excessiu. Si be, en aquest cas seria més lògic acordar una reducció de tarifes als usuaris.

El cànon que es pugui cobrar en aquest supòsits ha d'estar afectar al cicle de l'aigua.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Límits financers en la internalització del servei mitjançant la creació d'ens instrumentals

Límits Generals

- Les EELL amb un **PEF o Pla d'Ajust** en vigor **no podran crear nous ens dependents** en el termini del Pla. No podran constituir directa o indirectament nous organismes o participar en ells. Aquesta prohibició inclou les Societats d'Economia Mixta.

- **No es possible** la creació **d'ens dependents de segon nivell DA9^a.3.** D'aquesta manera, els Consorcis no podran crear societats mercantils dependents dels mateixos.

Qualsevol ens que es constitueixi de nou **ha de tenir una planificació**, per tal de dur a terme un **control d'eficàcia** per part del departament al qual estiguin adscrits, més enllà de la **supervisió continua que ha de realitzar la IG** per tal de verificar la seva sostenibilitat i que no s'hagin de dissoldre per incompliment de les seves finalitats o falta de idoneïtat.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Límits financers en la internalització del servei mitjançant la creació d'ens instrumentals

Límits per tipus d'ens

- **OOAA:** S'ha d'aplicar la LRJSP no només pel que fa a la planificació sinó també a la resta de documentació que es demana per a la creació d'aquests ens en l'àmbit estatal.

- **Societats Mercantils i EPEs:** S'ha d'elaborar una **memòria que justifiqui que són més sostenibles i eficients** que la gestió directa per la pròpia EELL, o que la gestió mitjançant altra fórmula purament administrativa.

Aquesta justificació s'ha de realitzar amb **criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió.**

També serà necessària memòria justificativa del assessorament rebut que ha de incloure els informes sobre el cost del servei i el recolzament tècnic rebut.

Necessitat de que **l'interventor local valori la sostenibilitat financera** de les propostes plantejades.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

**Límits financers en
la internalització
del servei
mitjançant la
creació d'ens
instrumentals**

Límits per tipus d'ens

- **Consortis:**

Des de la LRSAL es clar el seu caràcter d'ens instrumental de segon nivell. Han d'aplicar la LRJSP per a la seva creació però també han de complir amb allò que estableix l'art. 57 LBRL: Millora de la eficiència de la gestió, eliminar duplicitats i complir la LOEPSF, **la cooperació no es pugui instrumentar només mitjançant conveni** i a més:

- En el moment de la seva creació es verificarà que no es posa en perill la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda Local.
- Durant el seu funcionament s'ha de verificar que no demana més recursos que els inicialment previstos.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Les Societats Supramunicipals: alguns apunts

Esta previst normativament que la societat 100% pública local estigui **integrada per més d'un ens local**, sempre que tingui competència per a la gestió dels serveis que configurin el seu àmbit d'actuació.

No existeix un procediment específic i, per tant, haurà de seguir-se el procediment administratiu corresponent per cadascuna de les entitats locals fins a la signatura de la corresponent pública (art. 227 ROAS). El seu objecte ha de ser serveis o activitats d'utilitat pública que es prestin dins del seu **territori** de cadascun dels ens que la integren i en benefici dels seus habitants

L'objecte social s'ha de definir de manera clara i concisa, sense utilitzar expressions genèriques, ja que únicament coneixent amb concreció l'objecte, es podrà determinar objectivament, si interessa al bé comú tant el seu **naixement** com **l'exercici d'aquelles activitats** que configuren el seu objecte social

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Les Societats Supramunicipals: alguns apunts

Aquesta decisió organitzativa comporta la **transferència de competències** per part de les EELL que integren la entitat a la futura entitat per a la prestació del serveis. la futura entitat te **plena autonomia** per a la gestió i prestació dels serveis, tant **organitzativa** com **financera** (art. 1.6 de la Directiva 2014/24/UE).

Qüestió diferent és el desenvolupament per part de l'ens instrumental **d'encàrrecs puntuals i no habituals**, en els que actua en virtut d'un encàrrec de gestió amb una compensació econòmica que opera com a contraprestació. En aquest cas es tracta de decisions contractuals i haurà de complir-se la LCSP.

Cal definir l'àmbit dels encàrrecs que podran formular les EELL que integren l'Entitat de manera que serà aquelles activitats i no altres les que poden configurar l'objecte de l'encàrrec.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Les Societats Supramunicipals: alguns apunts

A més de realitzar l'activitat que constitueix el seu objecte social i que li han transferit i dels encàrrecs que pugui rebre, també podrà realitzar activitats de mercat respecte a tercers (laboratori, per exemple).

Si be, per a realitzar-les ha d'acreditar-se que objectivament interessa al be comú el desenvolupament d'aquelles.

Han de donar-se 2 requisits per a realitzar aquestes activitats de mercat:

- Acreditar que no es distreuen recursos i mitjans que puguin perjudicar a prestació del servei principal.
- Que mitjançant la realització d'aquesta activitat es millora l'eficiència i l'eficàcia en la prestació del servei principal.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Societat d'Economia Mixta: alguns apunts

Regulada a la DA 22^a LCSP l'objecte de l'empresa mixta és la concessió d'un servei públic (PERFECTAMENT DEFINIT TAMBÉ EN EL SEU OBJECTE SOCIAL COM EN EL CAS DE LES 100% PÚBLIQUES), en favor de la societat mercantil prèviament constituïda amb aquesta finalitat. En tot cas, la participació privada en el capital de la societat d'economia mixta ha de ser objecte de licitació i sempre serà minoritària.

Aquesta participació pública majoritària imposa al seu torn que l'empresa resti subjecta a la LCSP, en virtut del seu article 3.1.h).

Atesa la poca regulació estatal que hi ha sobre les societats d'economia mixta, els articles 282 a 296 del ROAS constitueixen encara una bona guia del règim jurídic d'aquestes societats, en tot allò que no sigui contrari a la legislació estatal de contractes del sector públic.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

Societat d'Economia Mixta: alguns apunts

La retribució del soci privat ha de ser via dividends. Els dividends de l'Ajuntament que provinguin del cicle de l'aigua s'haurien d'afectar al servei. Cal una correcta regulació en el PCAP en que es faci la seva selecció.

Per tant, en principi, el soci privat no hauria de realitzar cap tipus de facturació a l'empresa mixta.

Totes les operacions vinculades realitzades durant amb el soci privat s'han d'analitzar per a verificar el compliment normatiu.

L'obligació de realitzar les inversions necessàries es de la pròpia societat i, per tant, es la que ha de generar els recursos per a fer-les.

Cal realitzar una planificació econòmica adequada per a realitzar les inversions: de primer i successiu establiment i les de reparació i manteniment d'acord amb la vida de l'empresa.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

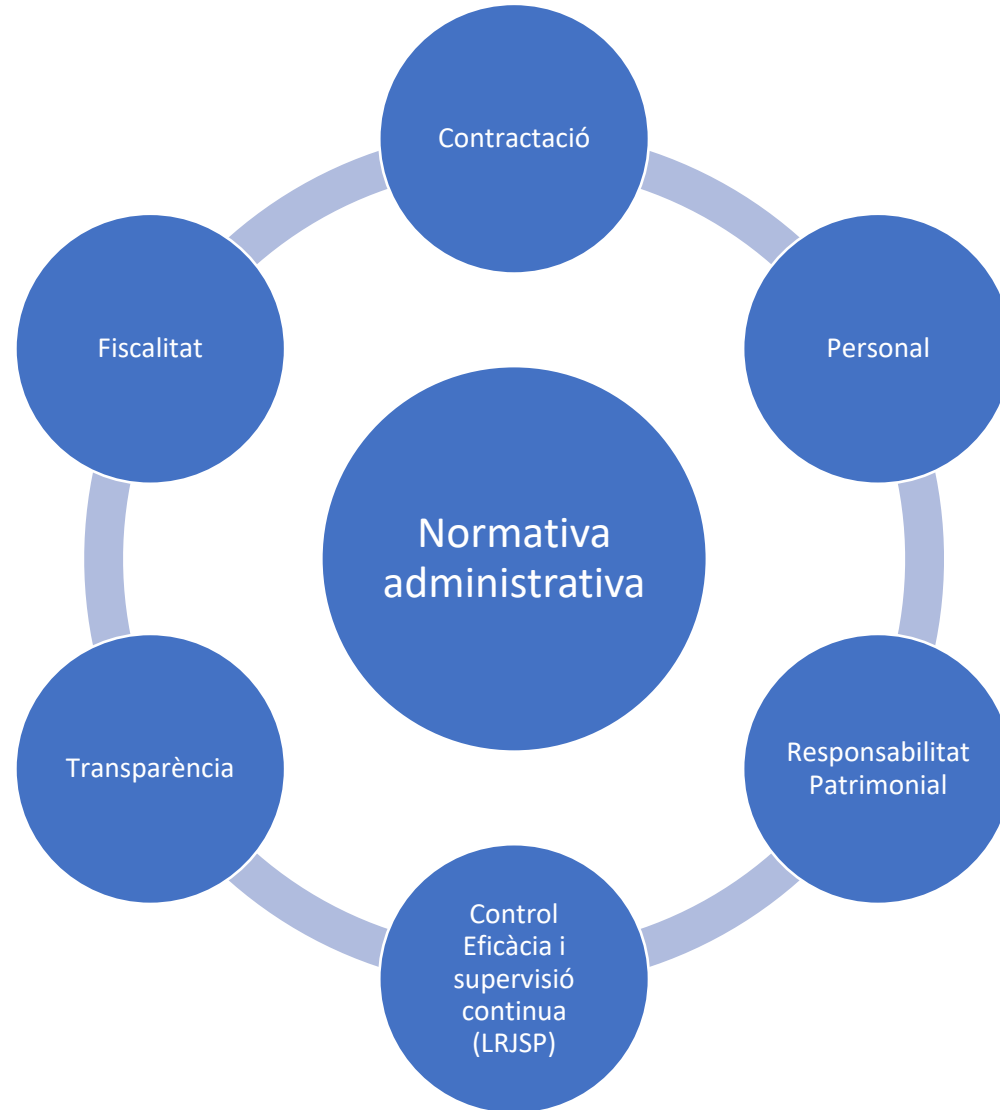
Societat d'Economia Mixta: alguns apunts

Amortització capital privat segons art. 289 ROAS en el moment de extinció de la societat. (reversió integrat de l'actiu i el passiu de la societat, no parla de Patrimoni Net)

Es important la regulació d'aquell moment des de el inici i la correcta delimitació de drets i obligacions de les parts per tal de regular també de manera correcta qualssevol aportació a reserves que es pugui realitzar durant la gestió del servei.

DETERMINACIÓ FORMA DE GESTIÓ

**Normativa
administrativa
d'aplicació als
ens mercantils
dependents**



GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Risc Operacional

Es un risc caràcter econòmic

No es garanteix que es recuperin les inversions ni es cobreixen els costos d'exploració de les obres o serveis, sempre i quan s'actui en condicions normals de funcionament (**permet excloure les situacions de risc imprevisibles i força major**).



Transferència significativa risc d'exploració

Seria possible que una part dels risc continuar en el poder adjudicadors (arts. 250.1m i 285.1 LCSP **distribució de riscos**).



La part de riscos transferits ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat

Pot ser un risc de demanda, de subministre o ambdós a la vegada. Ha de derivar de factors externs que escapen al control de les parts (competència, desajust d'oferta i demanda, insolvència deutor per serveis prestats, ingressos insuficients, etc)

GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIONÀRIA: ASPECTES CLAU

Distribució de riscos

RISC	ASSIGNACIÓ	
	CONCESSIONARI	ADMINISTRACIÓ
Risc aportació de terrenys		✓
Risc Finançament construcció	✓	
Risc tècnic execució construcció	✓	
Risc de mesuraments o redacció projectes constructius	✓	
Risc costos construcció obra	✓	
Risc mediambiental	✓	
Retards o incompliments del concessionari	✓	
Força major		✓
Modificació construcció Administració per interès públic		✓
Retards i incompliments Administració		✓

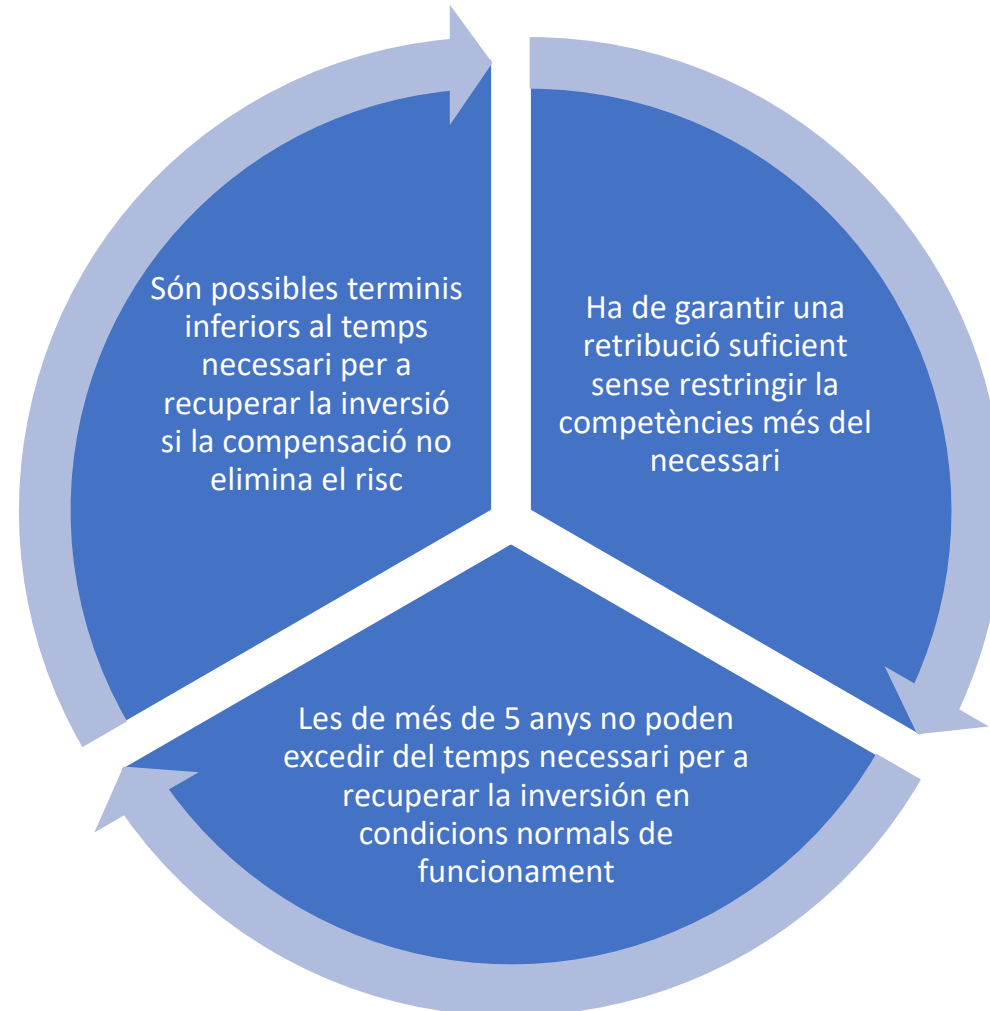
GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Distribució de riscos

RISC	ASSIGNACIÓ	
	CONCESSIONARI	ADMINISTRACIÓ
FASE EXPLOTACIÓ		
Risc de demanda	✓	
Risc de disponibilitat	✓	
Risc sobre costos explotació	✓	
Risc sobre costos inversió de reposició	✓	
Risc conservació i manteniment obres executades	✓	
Incompliments concessionari	✓	
Força Major		✓
Modificació explotació Administració per interès públic		✓
Incompliments Administració		✓

GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Configuració Termini



GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Altres elements clau a determinar al Plec

Objecte de contracte i les seves característiques

PEF: PPNT, inversions, costos de explotació, **TIR** del contracte

Obres i Instal·lacions necessàries: les que executa el contractista i han de revertir (caldrà determinar com es controlen i aproven les certificacions) i les que aporta l'Administració

Obligació de que tots els bens i instal·lacions reverteixen en perfecte estat (**valoració Fons de Reposició**)

Fons de reversió si la duració del contracte no permet amortitzar les inversions

Drets i obligacions del concessionari

GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Altres elements clau a determinar al Plec

Pagos de l'Administració quanties i terminis si es contemplen

Canon o participació a satisfer pel contractista (a tenir en compte normativa TRLRHL) només per a indemnitzar inversions realitzades per l'Administració o participar en un guany excessiu (si be, haurien de reduir tarifes). **Afecte en tot cas al servei.**

Model de comptabilitat del concessionari (**comptes d'explotació serparades per activitat**). Exigència de **fitxes de costos** per processos de tot el servei

Obligació de sotmetiment al control de l'Administració. **Control financer del OCIL, de qualitat, etc** Definir les obligacions de **prestació periòdica de informació**

Definició de **indicadors i paràmetres de gestió** de la prestació del servei, estàndars de qualitat, como es seguirà el compliment d'objectius, etc

GESTIÓ INDIRECTA CONCESSIÓ: ASPECTES CLAU

Altres elements clau a determinar al Plec

PPNT: Mecanismes de revisió i la seva periodicitat (STC 276/2000 només **poden garantir la suficiència financera dels serveis**)

Responsable del contracte que ha de reforçar el control de compliment del contracte i agilitzar la solució d'incidències, etc

Regulació de sancions per **incompliment** i **fixació clara d'obligacions essencials d'execució.**

És un element clau la **TIR prevista i necessàriament pactada al contracte**, de manera que el repartiment de riscos pactat no pot ser modificat. Serà determinant a la **licitació** i sobre ella han de pivotar possibles futures **modificacions.**

5. INGRESSOS QUE FINANCEN LA PRESTACIÓ DEL SERVEI EN FUNCIO DE LA FORMA DE GESTIÓ

INGRESSOS EN FUNCIÓ DE LA FORMA DE PRESTACIÓ

Manera de Gestionar el SP	Ens que gestiona el servei	Ens que assumeix el risc de la gestió del servei	Dret al que subjecta la seva actuació el prestador del servei	Naturalesa de la contraprestació patrimonial
Directa	Ajunt o OOAA amb mitjans propis	Ajunt o OOAA	Públic	Taxa / PP (serveis no coactius)
Directa	Ajunt o OOAA però el servei es presta amb un cte de prestació de serveis	Ajunt o OOAA	Públic	Taxa / PP (serveis no coactius)
Directa	EPE, societat 100% pública	EPE, societat 100% pública	Privada/Pública	PPNT
Indirecta	Concessió de serveis i empresa mixta	Concessionari / empresa mixta	Privada/Pública	PPNT/Tarifa privada en concessions de serveis no coactius

INGRESSOS EN FUNCIÓ DE LA FORMA DE PRESTACIÓ

	Taxa	Preu Públic	PPNT	Preus Privats
Tipus de servei	Recepció obligatòria o monopoli	Recepció voluntària o competència amb sector privat (no es possible en servei aigua)	Recepció obligatòria o monopoli	Recepció voluntària (no es possible en servei aigua)
Imposició i ordenació	Mitjançant Ordenança Fiscal	Acord Plenari (o delegació JG), en no tenir naturalesa de tributs, no requereix OF ni tan sols utilitzar la forma de Ordenances	Ordenança no fiscal (procediment LBRL i LPAC) stc TSJ Galicia 331/2021 i stc TS 108/2023	Preu contractual
Límits quantitius	No podrà excedir el cost real o previsible del servei	Hauria de cobrir com mínim el cost del servei excepte que existeixen raons socials, benèfiques, cultures o d'interès	No obstant, no ser obligatòria estudi econòmic considerem que no podem superar cost del servei	Equilibri contractual (no s'hauria de permetre un guany extraordinari per la naturalesa pública del servei)
Possibilitat acudir via constrenyiment	Es possible	Es possible	Opinions a favor i en contra	No es possible
Subjecció a IVA	Repercutirà IVA (art. 7.8 F LIVA)	Repercutirà IVA (art. 7.8 F LIVA)	Repercutirà IVA (art. 7.8 F LIVA)	Repercutirà IVA

Gràcies!!

Moltes Gràcies

per la vostra atenció!